

区域经济一体化实践与两岸 经济合作机制创新

郑王莹

摘要:本文在对区域经济一体化的涵义及其实现形式进行简要阐述的基础上,通过对欧盟和北美自由贸易区两个重要的区域贸易安排进行回顾,探究了它们的特点,并结合两岸的现状,提出欧盟和北美自由贸易区实践对两岸经济合作机制创新的有益借鉴。

关键词:区域经济一体化;实践;两岸;经济合作机制

中图分类号:F12

文献标识码:A

文章编号:1008-1569(2005)05-0087-04

一、区域经济一体化(Economic Integration)的理论内涵

经济一体化(Economic Integration)这个词在 20 世纪 50 年代之前,在西欧还只是偶然出现在个别场合,而在西欧国家酝酿建立煤钢共同体前后,人们就开始用经济一体化这个词来表示各国之间在经济上结合起来形成一个经济联合体的过程,^①一些经济学家也开始从事经济一体化的研究,为经济一体化下了许多具体的定义。诺贝尔经济学奖获得者丁伯根(J. Tinbergen)认为:“经济一体化是将有关阻碍经济最有效运动的人为因素加以消除,通过相互协作与统一,创造最适宜的国际经济结构。”平德(J. Pinder)则认为经济一体化是指两个或两个以上的国家,不仅商品在它们之间自由流动,而且还允许生产诸要素自由流动,为此必须消除各国在这些方面存在的各种歧视,作出一定程度的政策协调。^②金德尔伯格和林德特在《国际经济学》中,对经济一体化定义作了更明确的阐述,认为经济一体化是指宏观经济政策的一体化和生产要素的自由流动以及成员国之间的自由贸易,通过共同商品市场,共同的生产要素市场,或者两者之间的结合,达到要素价格的均等。

经济一体化包括在不同层次上的经济联合的过程:国家内部的经济一体化;区域经济一体化;世界经济一体化。随着 20 世纪 70 年代中后期石油危机,美元危机的爆发,世界范围内各国都面临着经济理论、经济政策、发展战略及经济体制等的改革与调整。在此演进过程中,80 年代中期后,世界经济出现了区域化、集团化的趋势,区域经济一体化的步伐明显加快。

根据经济一体化的理论定义以及区域经济一体化的实践,我们可以把区域经济一体化定义为:特定区域内的两个或两个以上的国家或地区,相互间通过达成经济合作的某种承诺或签订条约、协议,在区域内逐步消除成员之间的贸易和非贸易壁垒,进而协调成员之间的社会经济政策,形成一个超越国家和地区边界的商品、资本、人员和劳动力自由流动的统一经济区域的过程,其目的是为了通过区域经济组织的形成,在成员国之间

作者简介:郑王莹,厦门大学经济学院硕士研究生。



进行分工协作,更有效地利用成员国的资源,促进成员国经济的共同发展和繁荣。

由于各成员国及地区的具体情况与条件的不同,以及各自的不同的目标要求,区域经济一体化存在着不同的组织形式,一般我们可以按照商品和生产要素自由流动程度的差别以及各成员国或地区经济政策协调程度的不同进行分类,把区域经济一体化分为:特惠贸易协定、自由贸易区、关税同盟、共同市场、经济联盟、完全经济一体化。^③

WTO 对区域经济一体化是持肯定态度的。WTO 认为区域经济一体化有利于促进区域内贸易的自由化,并对世界经济一体化和全球贸易自由化是有好处的。WTO 的“最惠国待遇(MFN)”原则,其主要目的方面是避免成员片面实施贸易措施而导致不公平贸易的产生,另一方面是为了避免各国利用区域组织之名,造成区域组织与个别国家的对抗。但 WTO 第 24 条是 WTO 最惠国待遇原则的例外,它规范和肯定了区域贸易组织的存在。WTO 总理事会于 1996 年 2 月成立了区域贸易协议委员会(Committee on Regional Trade Agreements, CRTA),赋予该委员会审理各国所提出有关区域贸易协议的申请,并制订一个可供依循的标准模式,评估区域贸易协议对多边体制所造成的影响。《1994 年关贸总协定》第 24 条和《关于解释〈1994 年关贸总协定〉第 24 条的谅解》及《服务贸易总协定》(GATS)第 5 条对成立区域贸易组织(主要分为关税同盟和自由贸易区两种类型)的定义、目的、涵盖范围、过渡期、结果及审议等做了明确规定。

二、区域经济一体化的国际实践

世界经济一体化是当今世界经济发展的一个重要趋势,特别是进入 20 世纪 90 年代之后,各种区域经济组织不断涌现。至 2005 年 1 月底向 WTO 通报并已生效中的自由贸易区(FTA)就达 122 个。而据 WTO 发布的年度报告显示,至 2004 年 9 月止,向 WTO 通报的区域贸易安排(RTAs)已达 305 个,其贸易额已超过世界贸易总额的一半。在此,我们选取两个有重要借鉴意义的区域贸易安排进行简要介绍,并探究其特点,以对两岸建立一定的贸易安排起到借鉴作用。

1. 欧洲联盟

欧洲联盟(简称欧盟,European Union,EU)是由欧洲共同体(European Communities)发展而来的,是当今世界一体化程度最高的区域政治、经济集团组织,其总部设在比利时首都布鲁塞尔,现有 25 个成员国,总面积达 393 万平方公里,人口 4.57 亿,国内生产总值超过 10 万亿美元。

欧盟的一体化实践经历了关税同盟、共同市场、经济货币联盟几个阶段,目前正朝着完全的政治经济一体化发展。

首先是关税同盟阶段。欧洲联盟起源于欧洲统一的思想,特别是在第二次世界大战之后,各种有关欧洲联合和统一的主张不断涌现。1950 年 5 月 9 日,法国外长舒曼向西德总理阿登纳提议将两国的煤钢生产置于一个超国家的高级机构管理之下,并将该机构向其他国家开放,这项建议得到了意大利、荷兰、比利时和卢森堡的响应。1951 年 4 月 18 日,6 国在巴黎签订了《欧洲煤钢联营条约》(又称《巴黎条约》),1952 年 7 月 25 日,欧洲煤钢共同体正式成立。1957 年 3 月 25 日,这六个国家在罗马签署了《欧洲经济共同体条约》和《欧洲原子能共同体条约》(统称《罗马条约》)。1958 年 1 月 1 日,欧洲经济共同体和欧洲原子能共同体成立。1965 年 4 月 8 日,六国签订的《布鲁塞尔条约》决定将三个共同体的机构合并,统称欧洲共同体。1967 年 7 月 1 日,《布鲁塞尔条约》生效,欧洲共同体正式成立。次年 7 月 1 日欧共体实现了关税同盟。

其次是共同市场阶段。1986 年 2 月欧共体成员国共同签署了《欧洲单一文件》(又称《欧洲一体化文件》),决定于 1992 年底建成欧共体统一大市场。1993 年 1 月 1 日,欧洲统一大市场如期建成,成员国的商品、资本和劳务基本可以自由流动,但人员还未实现完全自由流动。

第三阶段为经济货币联盟阶段。1991 年 12 月 11 日,欧共体马斯特里赫特首脑会议通过了以建立欧洲经济货币联盟和欧洲政治联盟为目标的《欧洲联盟条约》,亦称《马斯特里赫特条约》(简称“马约”),1993 年 11 月 1 日《马约》正式生效,欧共体更名为欧盟。这标志着欧共体开始了从经济一体化向经济政治一体化过



渡。根据《马约》规定,最迟在 1999 年 1 月 1 日,经欧洲理事会确认,如达到“趋同标准”的成员国超过 7 个,即可开始实施单一货币。1994 年 12 月 15 日,马德里首脑会议决定将欧洲单一货币定名为欧元,取代埃居。1999 年 1 月 1 日,欧元正式启动,2002 年 1 月 1 日,欧元正式进入市面成为流通货币,2 月 28 日,成员国本国货币全面退出流通领域,欧元与成员国货币并存期结束。欧洲经济货币联盟正式成立。

欧盟目前正在经历政治一体化的过程。2004 年 10 月 29 日,欧盟 25 个成员国的领导人在意大利首都罗马签署了《欧盟宪法条约》。根据有关规定,宪法条约签署后还需要欧洲议会以及欧盟各成员国根据本国的法律规定予以批准方可生效。如果各成员国批准顺利,《欧盟宪法条约》将于 2006 年 11 月 1 日正式生效。这标志着欧盟开始走上了完全政治一体化的道路。

欧盟作为世界经济的一支主导力量,具有其鲜明的特点:首先,欧盟是起步最早、历时最长、一体化程度最深、影响最为深远的区域一体化组织。从 1951 年《欧洲煤钢联营条约》的签订至 2004 年《欧盟宪法条约》的签署,欧盟(亦指原欧洲共同体)已有半个多世纪的历史。在这个过程中,欧盟经历了关税同盟、共同市场、经济货币联盟几个阶段,并向着完全的政治经济一体化迈进。欧盟的建立与发展不仅使战后的欧洲迅速复苏,成为世界经济的重要一极,而且改变了 20 世纪下半叶世界经济的格局,对世界范围内的区域经济一体化起到了推波助澜的作用。其次,欧盟以经济合作的手段解决安全问题,并成为了其经济一体化的突破口,这开创了世界经济合作的新局面。众所周知,历史上的多次普法战争使法德两国积下了极深的矛盾,在两战世界大战中,法德矛盾又成了战争激化的重要因素。因此,要使欧洲保持长久的和平与稳定就必须解决法德两国之间的矛盾,而其中的一个有效手段就是把两国的战略物资生产置于一个超国家机构的监督之下。正如 1950 年,法国外长舒曼所指出的,“煤钢生产的联营将保证欧洲共同基础的建立和发展,还可以改变这一地区长期生产武器使它自己成为牺牲品这一命运”,“这样结合起来的联合生产意味着法德之间发生战争是不可想象的,而且在物质上也是不可能的”。^④最后,欧洲经济一体化是欧洲走向全面联合的驱动力。欧盟是以经济一体化为先导,最终目标是走向政治一体化。而欧洲联合的开拓者也认为,经济的一体化必然导致政治的一体化。经济一体化不是欧洲联合的最终目标,要通过欧洲的经济一体化推动欧洲的政治一体化,欧洲联合的根本目标是政治一体化。

2. 北美自由贸易区

北美自由贸易区(The North American Free Trade Agreement, NAFTA)由美国、加拿大和墨西哥三个成员国组成,是典型的南北双方为共同发展与繁荣而组建的区域一体化组织。关于建立北美自由贸易区的设想,最早出现在 1979 年美国国会关于贸易协定的法案提议中。而直到 1985 年 3 月,加拿大总理马尔罗尼在与美国总统里根会晤时,才首次正式提出美加两国加强经济合作,实行自由贸易的主张,并于 1986 年开始了为期一年多的谈判,最终于 1987 年达成协议。次年 1 月 2 日,双方正式签署了《美加自由贸易协定》,该协定从 1989 年 1 月 1 日起生效。主要内容是经过 10 年的过渡期,双方逐步取消关税,实现投资自由化。

随着《美加自由贸易协定》的签署,墨西哥开始把与美国开展自由贸易的问题列上了议事日程。1987 年 11 月,美墨两国首脑正式会谈,草签了一项有关磋商两国间贸易和投资的框架原则和程序的协议。但因双方利害冲突过于尖锐而毫无进展。直到 1990 年 7 月才正式达成了美墨贸易与投资协定。同年 9 月,加拿大宣布将参与谈判,三国于 1991 年 6 月在多伦多举行了首轮谈判。1992 年 8 月 12 日美国、加拿大、墨西哥三国终于达成《北美自由贸易协定》。该协定于 1994 年 1 月 1 日正式生效,北美自由贸易区宣告成立。

北美自由贸易区的成立极大地推动了美洲自由贸易区的建立。早在 1994 年 12 月在美国迈阿密举行的美洲国家首脑会议上,美洲各国首脑就一致同意建立美洲自由贸易区,根据随后逐步达成的协议,各国要在 2002 年 5 月前开始关税谈判,2003 年上半年北美自由贸易区南扩大到中美洲,从 2003 年下半年开始扩展到南美洲,最终于 2005 年 1 月正式组建涵盖 34 国的美洲自由贸易区。但由于各国之间利益冲突极大,特别是南美国家与美国在主权独立、民主问题上有着明显分歧,美洲自由贸易区的进展仍处于停滞状态。

北美自由贸易区作为南北合作的典型代表,具有其显著的特征^⑤:首先,南北合作。北美自由贸易区既有经济实力强大的发达国家,也有经济发展水平较低的发展中国家,区内成员在发挥各自比较优势的同时,通过



自由的贸易和投资,推动区内产业结构的调整,促进区内发展中国家的经济发展,从而减少与发达国家的差距。其次,大国主导。北美自由贸易区是以美国为主导的自由贸易区,美国的经济运行在区域内占据主导和支配地位。美国的 GDP 占区内 GDP 总量的 88.9% (2004 年数据)^⑥。因此,北美自由贸易区的运行方向与进程在很大程度上体现了美国的意愿。另外,战略性过渡。美国积极倡导建立的北美自由贸易区,实际上只是美国战略构想的一个前奏,只是实现美洲一体化的一个战略过渡,其最终目的是为了在整个美洲建立自由贸易区。美国试图通过北美自由贸易区来主导整个美洲,一方面可以为美国提供巨大的潜在市场,促进其经济的持续增长,另一方面有助于美国扩大其在亚太地区的势力。

三、区域经济一体化实践对两岸经济合作的借鉴意义

以上我们大致了解了区域经济一体化的涵义及其实现形式,并简要地介绍了欧盟与北美自由贸易区建立与发展的过程。这些都为我们研究海峡两岸经济合作提供了有益的借鉴。

首先,欧盟的发展路径告诉我们,先以经济一体化为基础,再走向政治一体化完全是可能的。目前海峡两岸实质上仍处于分隔的状态,但政治上的分隔并不能阻断两岸人民的经贸往来,而通过民间自发、市场推动最终可能促成官方的经贸接触,实现一定的制度性合作乃至贸易安排,促进两岸经济融合,并最终走向两岸的全面接触与合作,包括政治层面的接触。这一发展路径符合经济基础决定上层建筑的政治经济学原理,完全可以成为两岸和平统一的实现途径。

其次,欧盟最初是从安全的角度进行考虑的,尝试着以经济合作做为突破口,并最终扩展到了经济政治的全面合作。而考虑到目前两岸政治局势仍不稳定,军事上常常处于紧张状态。现阶段如果可以对两岸重工业乃至军需物质实现一定程度的合作,可以极大程度的缓解两岸紧张的对峙局面,减少海峡地区发生冲突的可能性。而海峡地区良好的合作氛围又有助于两岸经济贸易的进一步开展,并实现两岸的全面合作。

再次,从北美自由贸易区进行的南北合作,我们不难看出发达地区与发展中国家或地区进行合作的现实可能性。正是因为中国大陆与台湾地区发展程度有着一定的差距,两岸的产业存在着一定的互补性。中国大陆生产的多为劳动密集型产品,而台湾地区多为资本及技术密集型产品。因此,两岸进行经济合作有着广阔的空间,经贸合作有利于两岸经济的发展、社会福利的提高。

最后,北美自由贸易区只是美国为了实现美洲自由贸易区乃至美洲一体化的战略过渡。因此,美国先寻找了传统关系较为紧密,经贸关系较为密切的加拿大与墨西哥进行合作,然后再通过示范效应发展与南美洲其它国家的合作。因此,我们在寻求两岸经贸合作时,也应先考虑以与台湾语言相通、风俗相近、经贸往来较为密切的福建省作为突破口,首先建立闽台自由贸易区乃至闽台共同市场作为试点,再扩展至全国范围,即建立两岸自由贸易区乃至两岸共同市场。

总之,欧盟及北美的区域经济一体化实践为两岸进行经济一体化合作提供了不少有益的借鉴。但现有的经济一体化理论大多仅考虑了经济层面的因素,而并未对政治因素进行系统的研究,而且这对于理论的创建也是不现实的。而当今经济一体化实践也都只能针对特定的合作对象的特点进行开展。对于在中国大陆与台湾地区这种特殊的区域关系下实现经济一体化,目前还没有现成的理论和模式,这就要求我们通过对两岸经济社会状况,合作的历史与基础进行系统地分析研究,并结合已有的经济一体化理论与实践,大胆地进行理论创新,从而寻找出一条适合两岸合作的路径。

注释:

①陈岱孙:《市场经济百科全书》,北京,中国大百科全书出版社,1998 年。

②④伍贻康、周建平:《区域性国际经济一体化的比较》,北京,经济科学出版社,1994 年。

③⑤庄宗明:《世界经济学》,科学出版社,2003 年。

⑥数据来源:世界银行网站, www.worldbank.org。

